

Số: 04/BC- BVHXXH

Thành Nam, ngày 27 tháng 8 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội

(Trình tại kỳ họp thứ hai HĐND phường khóa I, nhiệm kỳ 2021- 2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân phường Thành Nam.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND phường Thành Nam, Ban Văn hóa- Xã hội đã tiến hành thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về việc chuyển đổi thôn (xóm) thành các tổ dân phố thuộc phường Thành Nam; quyết định biên chế cán bộ, công chức trong các cơ quan của chính quyền địa phương phường Thành Nam, số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý của phường Thành Nam và giao chỉ tiêu hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP và dự thảo nghị quyết ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân phường Thành Nam khóa I, nhiệm kỳ 2021- 2026 trình tại kỳ họp thứ hai Hội đồng nhân dân phường. Ban Văn hóa- Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Thẩm tra tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc chuyển đổi thôn (xóm) thành các tổ dân phố thuộc phường Thành Nam

1.1. Thẩm tra tờ trình về việc chuyển đổi thôn (xóm) thành các tổ dân phố thuộc phường Thành Nam

Thực hiện sự chủ trương sắp xếp, tinh gọn bộ máy của Đảng và Nhà nước, thực hiện Nghị quyết 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khoá XV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình năm 2025 thì phường Thành Nam được thành lập trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của phường Mỹ Xá và xã Đại An. Vì vậy các tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư vẫn còn 2 hình thức là tổ dân phố và thôn. Để thống nhất tên gọi của tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư thì UBND phường có tờ trình trình HĐND về việc chuyển đổi thôn (xóm) thành tổ dân phố đối với 11 thôn (xóm) thuộc xã Đại An cũ là cần thiết, phù hợp với đơn vị hành chính cấp phường.

Căn cứ tại điểm d khoản 2 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định HĐND xã có thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể, đặt tên, đổi tên thôn theo quy định của pháp luật và hướng dẫn tại văn

bản 4168/BNV-CQĐP ngày 23/6/2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp bộ máy và đơn vị hành chính đối với việc chuyển đổi thôn thành tổ dân phố hoặc tổ dân phố thành thôn thì UBND cấp xã lập danh sách các thôn cần chuyển đổi thành tổ dân phố hoặc các tổ dân phố cần chuyển đổi thành thôn trình HĐND cùng cấp xem xét, quyết định.

Chủ trương này đã được Ban chấp hành Đảng bộ phường Thành Nam nhất trí tại Thông báo số 59-TB/TTĐU ngày 25/8/2025.

Việc UBND phường trình HĐND phường quyết định chuyển đổi thôn (xóm) thành các tổ dân phố là có căn cứ pháp lý. Ban Văn hóa- Xã hội nhất trí với căn cứ, viện dẫn đã trình.

1.2. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc chuyển đổi thôn (xóm) thành các tổ dân phố thuộc phường Thành Nam

Dự thảo nghị quyết được xây dựng bảo đảm trình tự, thể thức theo quy định; có đủ căn cứ pháp lý; nội dung quyết nghị theo thẩm quyền phù hợp với quy định của pháp luật. Qua thẩm tra, Ban nhất trí với dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND phường xem xét, quyết định.

2. Về tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc quyết định biên chế cán bộ, công chức trong các cơ quan của chính quyền địa phương phường Thành Nam; số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý của phường Thành Nam và giao chỉ tiêu hợp đồng lao động theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa- Xã hội nhận thấy việc đề nghị giao chỉ tiêu biên chế như trong tờ trình UBND phường trình là cần thiết để xác định rõ số lượng biên chế cần thiết, đảm bảo chất lượng và hiệu quả hoạt động của bộ máy.

Về cơ sở pháp lý: Căn cứ vào Điều 24, quy định chi tiết tại điểm b khoản 2 điều 21 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Các căn cứ thể hiện trong tờ trình đều mang tính pháp lý, còn hiệu lực thi hành. Chủ trương này đã được Ban Thường vụ Đảng ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ nhất trí tại Thông báo số 58-TB/ĐU và Thông báo số 60-TB/ĐU ngày 25/8/2025.

Dự thảo nghị quyết được xây dựng bảo đảm về thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định; có đủ căn cứ pháp lý; nội dung quyết nghị theo thẩm quyền phù hợp với quy định của pháp luật. Ban nhất trí với dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND phường xem xét, quyết định.

3. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về việc ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân phường Thành Nam khóa I, nhiệm kỳ 2021- 2026

3.1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, việc thành lập phường Thành Nam đặt ra yêu cầu phải khẩn trương hoàn thiện hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật của phường, trong đó có quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân phường, nhằm đảm bảo căn cứ pháp lý cho tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân phường sau sắp xếp, sáp nhập; cụ thể hóa các quy định của pháp luật có liên quan về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân phường, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân; kịp thời triển khai thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật hiện hành không để gián đoạn công việc; đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ; đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác tổ chức, điều hành và nâng cao hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân phường.

3.2. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo nghị quyết.

Về thẩm quyền ban hành Quy chế: tại điểm đ khoản 2 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định HĐND xã có thẩm quyền ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân cấp mình.

Các nội dung trong dự thảo Quy chế phù hợp, thống nhất với các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 và thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

Như vậy dự thảo nghị quyết Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân phường bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

3.3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế- xã hội của địa phương.

Nội dung dự thảo được xây dựng cụ thể, rõ ràng, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương, có tính khả thi cao, bám sát chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; góp phần thể chế hóa các quy định của pháp luật về tổ chức và hoạt động của HĐND, nhất là cụ thể hóa nhiệm vụ, quyền hạn và mối quan hệ công tác của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND phường.

3.4. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày, trình tự, thủ tục xây dựng nghị quyết

Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản và thủ tục xây dựng dự thảo nghị quyết đã tuân thủ theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025) và các văn bản hướng dẫn thi hành, cụ thể:

Dự thảo nghị quyết và các tài liệu trong hồ sơ được trình bày đúng thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật. Ngôn ngữ sử dụng trong dự thảo nghị quyết bảo đảm chính xác, phổ thông, thống nhất, diễn đạt rõ ràng, dễ hiểu.

Trình tự, thủ tục xây dựng văn bản được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về thủ tục rút gọn. Hồ sơ dự thảo nghị quyết đã đầy đủ các tài liệu theo yêu cầu. Việc lấy ý kiến góp ý của các cơ quan có liên quan đã được tiến hành nghiêm túc, bảo đảm đúng thời hạn và quy định pháp luật.

Qua thẩm tra, Ban thấy rằng, hồ sơ dự thảo nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân phường Thành Nam khóa I, nhiệm kỳ 2021- 2026 đã được xây dựng đảm bảo theo đúng quy định, đủ điều kiện trình HĐND phường.

Ban Văn hóa- Xã hội nhất trí với dự thảo nghị quyết, đề nghị HĐND phường xem xét, quyết nghị.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội, kính trình HĐND phường xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND phường;
- Các vị đại biểu HĐND phường;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA- XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Vũ Việt Khoa